

# **Hulpverleningsplan Jeugdbescherming bij OTS**

## Inhoud

1. De essentie van Jeugdbescherming.....	3
2. Veilige en gezonde opvoedsituatie .....	4
1. Fysieke Veiligheid en Gezondheid .....	5
2. Emotionele Veiligheid.....	6
3. Jeugdbescherming .....	10
1. Jeugdbescherming werkt in overleg met jeugdigen en ouders .....	10
2. Jeugdbescherming versterkt zelfstandigheid .....	11
3. Jeugdbescherming denkt om persoonlijke omstandigheden .....	12
4. Jeugdbescherming biedt hulp op werkelijke behoeften .....	13
5. Jeugdbescherming faciliteert het recht op gelijke opvoeding .....	14
6. Jeugdbescherming faciliteert omgang met beide ouders .....	15
7. Jeugdbescherming maakt ouders zelf verantwoordelijk.....	16
4. Samenvatting .....	17

## 1. De essentie van Jeugdbescherming

De essentie van Jeugdbescherming volgens de Nederlandse wet ligt in het beschermen van kinderen tegen *ernstige bedreigingen in hun ontwikkeling*, wanneer ouders niet in staat zijn om deze bedreigingen zelfstandig weg te nemen. Deze taak is juridisch verankerd in verschillende wetten, waarvan de belangrijkste bepalingen hieronder worden toegelicht met relevante wetsverwijzingen.

### Doelstelling van Jeugdbescherming

Een ondertoezichtstelling (OTS) wordt opgelegd wanneer een kind zodanig opgroeit dat zijn zedelijke of geestelijke belangen of zijn gezondheid ernstig worden bedreigd, en vrijwillige hulp niet voldoende blijkt ([art. 1:255 lid 1 BW](#)).

The screenshot shows the following content:

- Page Title:** Artikel 255
- Paragraph 1:** De kinderrechter kan een minderjarige onder toezicht stellen van een gecertificeerde instelling indien een minderjarige zodanig opgroeit dat hij in zijn ontwikkeling ernstig wordt bedreigd, en:
  - de zorg die in verband met het wegnemen van de bedreiging noodzakelijk is voor de minderjarige of voor zijn ouders of de ouder die het gezag uitoefenen, door dezen niet of onvoldoende wordt geaccepteerd, en
  - de verwachting gerechtvaardigd is dat de ouders of de ouder die het gezag uitoefenen binnen een gelet op de persoon en de ontwikkeling van de minderjarige aanvaardbaar te achten termijn, de verantwoordelijkheid voor de verzorging en opvoeding, bedoeld in [artikel 247, tweede lid](#), in staat zijn te dragen.
- Paragraph 2:** De kinderrechter kan een minderjarige onder toezicht stellen op verzoek van de raad voor de kindbescherming of het openbaar ministerie. Tevens zijn een ouder en degene die niet de ouder is en de minderjarige als behorende tot zijn gezin verzorgt en opvoedt bevoegd tot het doen van het verzoek indien de raad voor de kindbescherming niet tot indiening van het verzoek overgaat.
- Paragraph 3:** Indien de raad niet tot indiening van een verzoek tot ondertoezichtstelling overgaat nadat hij een verzoek tot onderzoek als bedoeld in [artikel 24, eerste lid, van de Jeugdwet](#) heeft ontvangen, deelt hij dit schriftelijk mee aan het college van burgemeester en wethouders dat het verzoek heeft gedaan. De burgemeester kan na ontvangst van die mededeling de raad voor de kindbescherming verzoeken het oordeel van de kinderrechter te vragen of het noodzakelijk is de minderjarige onder toezicht te stellen van een gecertificeerde instelling. De raad voor de kindbescherming die van de burgemeester zodanig verzoek ontvangt, vraagt binnen twee weken na de dagtekening van dat verzoek het oordeel van de kinderrechter of een ondertoezichtstelling van de minderjarige moet volgen. In dat geval kan de kinderrechter de ondertoezichtstelling ambtshalve uitspreken.
- Paragraph 4:** De kinderrechter vermeldt in de beschikking de concrete bedreigingen in de ontwikkeling van de minderjarige alsmede de daarop afgestemde duur waarvoor de ondertoezichtstelling zal gelden.
- Paragraph 5:** Indien het verzoek, bedoeld in het tweede lid, niet alle minderjarigen betreft over wie de ouders of de ouder het gezag uitoefenen, kan de kinderrechter dit op verzoek van de raad voor de kindbescherming of ambtshalve aanvullen, en deze minderjarigen, mits aan de grond van het eerste lid is voldaan, eveneens onder toezicht stellen.

Jeugdbescherming heeft tot doel om:

1. Dreigingen voor de ontwikkeling van een kind te identificeren.
2. Maatregelen te nemen om deze bedreigingen weg te nemen.
3. Het gezin te ondersteunen bij het herstel van een veilige en gezonde opvoedsituatie.

### Te beantwoorden vragen

1. Wat is de dreiging?
2. Welke maatregelen worden genomen om de dreiging weg te nemen?
3. Hoe gaat Jeugdbescherming helpen bij het ondersteunen van het herstel van een veilige en gezonde opvoedsituatie?

## 2. Veilige en gezonde opvoedsituatie

Een veilige en gezonde opvoedsituatie in een situatie met kinderen en gescheiden ouders verwijst naar een omgeving

- waarin het kind zowel *fysiek als emotioneel beschermd* wordt,
- waarbij de ouders in staat zijn om hun *opvoedkundige verantwoordelijkheden op een constructieve en gezamenlijke manier uit te voeren*, ondanks de scheiding.

Dit concept wordt door de wet en jeugdzorginstellingen beschouwd als essentieel voor het welzijn van het kind. Het is belangrijk dat de scheiding van de ouders geen negatieve invloed heeft op de *ontwikkeling, veiligheid of het welzijn van het kind*. Er zijn een aantal belangrijke aspecten die een veilige en gezonde opvoedsituatie in een dergelijke situatie kenmerken:

## 1. Fysieke Veiligheid en Gezondheid

[Art. 1:255 BW](#) (Ondertoezichtstelling stelt dat de gezondheid en zedelijke belangen van het kind *ernstig bedreigd* moeten worden voordat ingrijpen plaatsvindt. Geweld of verwaarlozing kan een reden zijn om maatregelen te nemen.

- **Geen Geweld of Mishandeling:** Een veilige opvoedsituatie houdt in dat er geen sprake is van (fysiek of emotioneel) geweld, mishandeling of verwaarlozing van het kind. Dit geldt zowel binnen het huis van de moeder als van de vader.
- **Gezonde Leefomstandigheden:** Het kind moet toegang hebben tot een gezonde woonomgeving bij beide ouders, wat betekent dat het huis schoon is, het kind toegang heeft tot voldoende voeding en slaap, en er geen gevaarlijke situaties of middelen (zoals alcohol- of drugsgebruik) aanwezig zijn.

The screenshot shows the legal text of Article 255 of the Dutch Civil Code (Burgerlijk Wetboek). The text is as follows:

**Artikel 255**

- De kinderrechter kan een minderjarige onder toezicht stellen van een gecertificeerde instelling indien een minderjarige zodanig opgroeit dat hij in zijn ontwikkeling ernstig wordt bedreigd, en:
  - de zorg die in verband met het wegnemen van de bedreiging noodzakelijk is voor de minderjarige of voor zijn ouders of de ouder die het gezag uitoefenen, door dezen niet of onvoldoende wordt geaccepteerd, en
  - de verwachting gerechtvaardigd is dat de ouders of de ouder die het gezag uitoefenen binnen een gelet op de persoon en de ontwikkeling van de minderjarige aanvaardbaar te achten termijn, de verantwoordelijkheid voor de verzorging en opvoeding, bedoeld in [artikel 247, tweede lid](#), in staat zijn te dragen.
- De kinderrechter kan een minderjarige onder toezicht stellen op verzoek van de raad voor de kindbescherming of het openbaar ministerie. Tevens zijn een ouder en degene die niet de ouder is en de minderjarige als behorende tot zijn gezin verzorgt en opvoedt bevoegd tot het doen van het verzoek indien de raad voor de kindbescherming niet tot indiening van het verzoek overgaat.
- Indien de raad niet tot indiening van een verzoek tot ondertoezichtstelling overgaat nadat hij een verzoek tot onderzoek als bedoeld in [artikel 24, eerste lid, van de Jeugdwet](#) heeft ontvangen, deelt hij dit schriftelijk mee aan het college van burgemeester en wethouders dat het verzoek heeft gedaan. De burgemeester kan na ontvangst van die mededeling de raad voor de kindbescherming verzoeken het oordeel van de kinderrechter te vragen of het noodzakelijk is de minderjarige onder toezicht te stellen van een gecertificeerde instelling. De raad voor de kindbescherming die van de burgemeester zodanig verzoek ontvangt, vraagt binnen twee weken na de dagtekening van dat verzoek het oordeel van de kinderrechter of een ondertoezichtstelling van de minderjarige moet volgen. In dat geval kan de kinderrechter de ondertoezichtstelling ambtshalve uitspreken.
- De kinderrechter vermeldt in de beschikking de concrete bedreigingen in de ontwikkeling van de minderjarige alsmede de daarop afgestemde duur waarvoor de ondertoezichtstelling zal gelden.
- Indien het verzoek, bedoeld in het tweede lid, niet alle minderjarigen betreft over wie de ouders of de ouder het gezag uitoefenen, kan de kinderrechter dit op verzoek van de raad voor de kindbescherming of ambtshalve aanvullen, en deze minderjarigen, mits aan de grond van het eerste lid is voldaan, eveneens onder toezicht stellen.

**Artikel 256**  
[Wijziging(en) op nader te bepalen datum(s); laatste bekendgemaakt in 2014. Zie het [overzicht van wijzigingen](#)]

## 2. Emotionele Veiligheid

[Art. 2.1 JW](#) benadrukt het belang van het bieden van de juiste zorg om het kind in staat te stellen zich op een gezonde manier te ontwikkelen, zowel emotioneel als fysiek. [Art. 1:247 BW](#) (Gezamenlijk gezag na scheiding) regelt dat na scheiding van de ouders beide ouders gezamenlijk gezag kunnen uitoefenen, wat vereist dat zij goed met elkaar communiceren voor het belang van het kind.

- **Stabiele en Betrouwbare Relaties:** Het kind heeft behoefte aan voorspelbaarheid, stabiliteit en liefde van beide ouders. Het is belangrijk dat beide ouders zich als een betrouwbare bron van steun en zorg presenteren, ondanks de scheiding.
- **Geen Conflicten of Slechte Communicatie:** Het kind mag niet worden blootgesteld aan voortdurende conflicten tussen de ouders. Slechte communicatie of vijandigheid tussen ouders kan ernstige emotionele schade aan het kind veroorzaken.
- **Ruimte voor Emotionele Expressie:** Het kind moet in staat zijn om zijn of haar gevoelens te uiten, bijvoorbeeld over de scheiding, zonder angst voor negatieve reacties van de ouders. Beiden ouders moeten het kind ondersteunen bij het verwerken van de scheiding.

https://wetten.overheid.nl/BWBR0002656/2024-01-01/#Boek1\_Titeldeel14\_Afdeling1\_Artikel247

791

Artikel 247

- 1 Het ouderlijk gezag omvat de plicht en het recht van de ouder zijn minderjarig kind te verzorgen en op te voeden.
- 2 Onder verzorging en opvoeding worden mede verstaan de zorg en de verantwoordelijkheid voor het geestelijk en lichamelijk welzijn en de veiligheid van het kind alsmede het bevorderen van de ontwikkeling van zijn persoonlijkheid. In de verzorging en opvoeding van het kind passen de ouders geen geestelijk of lichamelijk geweld of enige andere vernederende behandeling toe.
- 3 Het ouderlijk gezag omvat mede de verplichting van de ouder om de ontwikkeling van de banden van zijn kind met de andere ouder te bevorderen.
- 4 Een kind over wie de ouders gezamenlijk het gezag uitoefenen, behoudt na ontbinding van het huwelijk anders dan door de dood of na scheiding van tafel en bed, na de ontbinding van het geregistreerd partnerschap anders dan door de dood, of na het beëindigen van de samenleving indien de ouders het gezag gezamenlijk uitoefenen op grond van [artikel 251b, eerste lid](#), of een aantekening als bedoeld in [artikel 252, eerste lid](#), is geplaatst, recht op een gelijkwaardige verzorging en opvoeding door beide ouders.
- 5 Ouders kunnen ter uitvoering van het vierde lid in een overeenkomst of ouderschapsplan rekening houden met praktische belemmeringen die ontstaan in verband met de ontbinding van het huwelijk anders dan door de dood of na scheiding van tafel en bed, de ontbinding van het geregistreerd partnerschap anders dan door de dood, of het beëindigen van de samenleving indien de ouders het gezag gezamenlijk uitoefenen op grond van [artikel 251b, eerste lid](#), of een aantekening als bedoeld in [artikel 252, eerste lid](#), is geplaatst, echter uitsluitend voor zover en zolang de desbetreffende belemmeringen bestaan.

Artikel 247a

13

Indien de ouders het gezag gezamenlijk uitoefenen op grond van [artikel 251b, eerste lid](#), of een aantekening als bedoeld in [artikel 252, eerste lid](#), is geplaatst en de ouders hun samenleving beëindigen, stellen zij een ouderschapsplan op als bedoeld in [artikel 815, tweede en derde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering](#).

Artikel 248

32

Het [tweede lid van artikel 247 van dit boek](#) is van overeenkomstige toepassing op de voogd en op degene die een minderjarige verzorgt en opvoedt zonder dat hem het gezag over die minderjarige toekomt.

Artikel 249

5

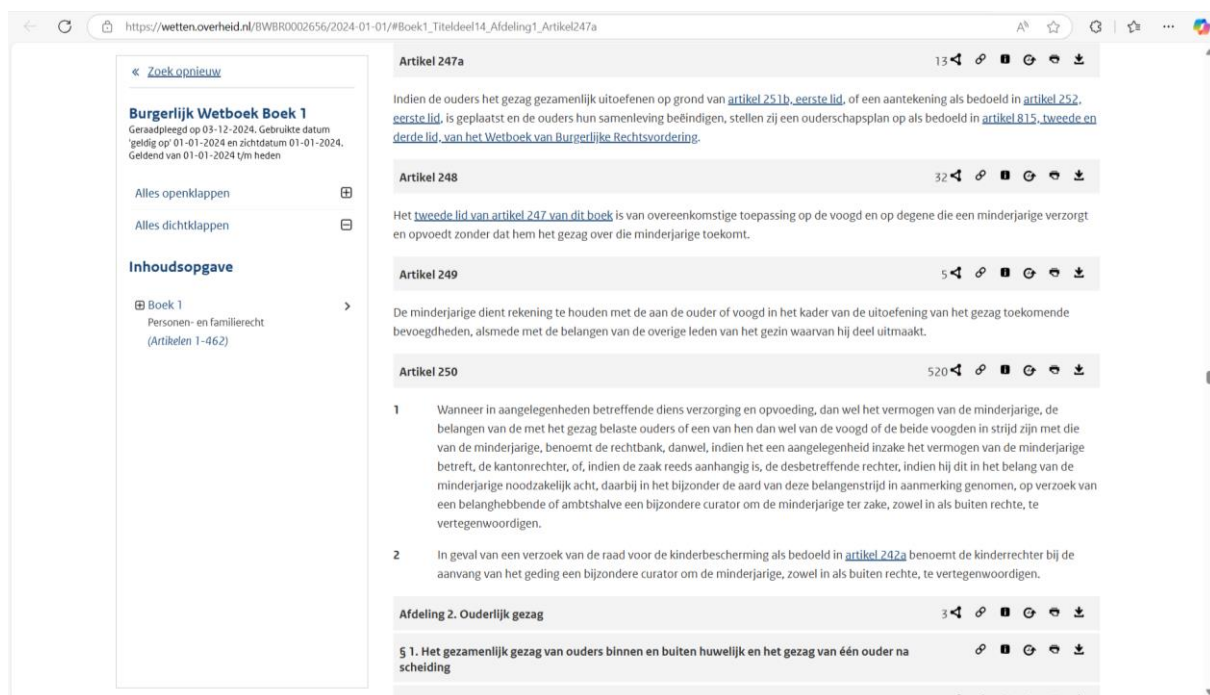
### 3. Betrokkenheid van Beide Ouders

[Art. 1:247 BW](#) (Gezamenlijk gezag): Na een scheiding kunnen ouders gezamenlijk het gezag behouden over hun kinderen, mits ze in staat zijn om samen beslissingen te nemen voor het belang van het kind. Dit artikel benadrukt de rechten van beide ouders om contact met hun kinderen te onderhouden en betrokken te blijven bij hun opvoeding.

- **Gedeeld Opvoederschap:** In een veilige opvoedsituatie na een scheiding is het belangrijk dat beide ouders betrokken blijven bij de opvoeding van het kind, met duidelijke afspraken over de verdeling van zorg en verantwoordelijkheden.
- **Gezamenlijke Besluitvorming:** Beide ouders moeten in staat zijn om gezamenlijk belangrijke beslissingen over het welzijn van het kind te nemen (bijvoorbeeld over gezondheid, onderwijs, en andere belangrijke zaken).

### 4. Afspraken en Structuur

[Art. 1:247a BW](#) (Ouderschapsplan): Dit art. stelt dat ouders een ouderschapsplan moeten opstellen waarin afspraken over de zorg en opvoeding van het kind worden vastgelegd, inclusief omgangsregeling. [Art. 1:377a BW](#) bepaalt dat het kind recht heeft op omgang met beide ouders.



- **Duidelijke en Realistische Afspraken:** Na de scheiding moeten duidelijke en werkbare afspraken worden gemaakt over de zorgverdeling, bijvoorbeeld over wie het kind wanneer heeft (omgangsregeling). Deze afspraken moeten realistisch en uitvoerbaar zijn.
- **Flexibiliteit en Aanpassingen:** Hoewel duidelijke afspraken belangrijk zijn, moeten ze ook flexibel zijn, zodat ze kunnen worden aangepast aan de veranderende behoeften van het kind en de ouders.

## 5. Ondersteuning bij de Scheiding

[Art. 1.1 JW](#) (Hulpverlening bij opvoedingsproblemen) stelt dat er hulpverlening moet zijn wanneer ouders moeite hebben met het opvoeden van hun kinderen, bijvoorbeeld na een scheiding. [Art. 2.1 JW](#) (Plan van aanpak) verplicht het opstellen van een plan van aanpak wanneer jeugdhulp wordt ingezet, wat kan gelden bij gezinnen die begeleiding nodig hebben na een scheiding.

- **Begeleiding en Hulpverlening:** Het kind en de ouders kunnen, indien nodig, ondersteuning krijgen bij de scheiding, bijvoorbeeld via een mediator, een gezinsvoogd of andere hulpverleners. Dit is vooral van belang wanneer er conflicten zijn tussen de ouders die de opvoedingssituatie kunnen verstoren.



## **Samenvatting van een Veilige en Gezonde Opvoedsituatie**

In een situatie met gescheiden ouders is een veilige en gezonde opvoedsituatie te realiseren wanneer:

- Er geen fysiek of emotioneel geweld is en het kind fysiek veilig en gezond is.
- Het kind emotioneel ondersteund wordt door beide ouders zonder blootstelling aan conflicten.
- Beide ouders actief betrokken zijn bij de opvoeding en belangrijke beslissingen in overleg nemen.
- Er duidelijke, werkbare en flexibele afspraken zijn over zorgverdeling en omgang.
- Het kind en de ouders de nodige ondersteuning ontvangen bij het omgaan met de scheiding.
- Deze factoren dragen bij aan de algehele ontwikkeling van het kind en zijn of haar welzijn, wat essentieel is voor het kind om op een gezonde manier door de scheiding heen te komen en te blijven groeien in een stabiele omgeving.

### 3. Jeugdbescherming

#### 1. Jeugdbescherming werkt in overleg met jeugdigen en ouders

Jeugdbescherming werkt op basis van een hulpverleningsplan of plan van aanpak, dat *zoveel mogelijk in overleg met de jeugdige en ouders* is opgesteld en aansluit bij de behoeften van de jeugdige. Het plan moet binnen zes weken worden vastgesteld en, als nodig, binnen 14 dagen schriftelijk worden vastgelegd. Dit artikel zorgt ervoor dat het hulpverleningsproces goed wordt afgestemd op de behoeften van het kind, met voldoende betrokkenheid van de ouders ([art. 4.1.3 JW](#)).

The screenshot shows the following content:

**Jeugdwet**  
Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum  
peiling op 06-11-2024 en zichtdatum 06-11-  
2024.  
Geldig van 06-11-2024 t/m heden

**Inhoudsopgave**

- Hoofdstuk 1  
Begripsbepalingen en reikwijdte  
(Artikelen 1.1-1.3)
- Hoofdstuk 1a  
Landelijke voorzieningen  
(Artikelen 1a.1-1a.3)
- Hoofdstuk 2  
Gemeente  
(Artikelen 2.1-2.15)
- Hoofdstuk 3  
Gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 3.1-3.5)
- Hoofdstuk 4  
Eisen aan jeugdhulpverleners en  
gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 4.0.1-4.3.2)
- Hoofdstuk 5  
Pleegzorg  
(Artikelen 5.1-5.5)

**Artikel 4.1.3**

- In dit artikel en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder plan: hulpverleningsplan of plan van aanpak.
- Indien afgezien wordt van het opstellen van een familiegroepsplan omvat het uitvoeren van [artikel 4.1.1](#) het werken op basis van een plan dat zoveel mogelijk in samspraak met de jeugdige en de ouders is opgesteld en dat is afgestemd op de behoeften van de jeugdige.
- Indien sprake is van pleegzorg vindt over het plan tevens overleg met de betrokken pleegouder plaats.
- Tenzij het de uitvoering van een kindbeschermingsmaatregel of jeugdclassering of gesloten jeugdhulp betreft, kan het plan mondeling overeen worden gekomen met de jeugdige en de ouders. Indien de jeugdige, een van de ouders of de jeugdhulpaanbieder dat wenst, wordt het plan binnen veertien dagen op schrift gesteld.
- Het plan wordt vastgesteld uiterlijk binnen zes weken nadat is komen vast te staan dat afgezien wordt van het opstellen van een familiegroepsplan.
- Indien het plan betrekking heeft op pleegzorg, behoeft het plan de instemming van de pleegouder, voor zover het betreft de omschrijving daarin van zijn rol in het hulpverleningsproces en van de wijze waarop de begeleiding door de pleegzorgaanbieder plaatsvindt.

**Artikel 4.1.4**

- Het uitvoeren van [artikel 4.1.1, tweede lid](#), omvat mede de systematische bewaking, beheersing en verbetering van de kwaliteit van de hulpverlening.
- Ter uitvoering van het eerste lid draagt de jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling, afgestemd op de aard en de omvang van de instelling, zorg voor:
  - het op systematische wijze verzamelen en registreren van gegevens betreffende de kwaliteit van de hulp;
  - het aan de hand van de gegevens, bedoeld onder a, op systematische wijze toetsen of de wijze van uitvoering van [artikel 4.1.1, tweede lid](#), leidt tot verantwoorde hulp, en
  - het op basis van de uitkomst van de toetsing, bedoeld onder b, zo nodig veranderen van de wijze waarop [artikel 4.1.1, tweede lid](#), wordt uitgevoerd.

## 2. Jeugdbescherming versterkt zelfstandigheid

Het beleid is gericht op preventie, vroegtijdige hulp, en het versterken van de eigen kracht van jeugdigen en hun ouders. Dit gebeurt door het bevorderen van een goed opvoedklimaat, het versterken van opvoedvaardigheden, het bieden van integrale hulp bij complexe problemen, en het betrekken van de familie bij het hulpverleningsproces. Het beleid richt zich dus niet alleen op het bieden van hulp als problemen zich voordoen, maar ook op het voorkomen van problemen en het *versterken van de zelfstandigheid van ouders en kinderen* ([art. 2.1 JW](#)).

The screenshot shows a web browser displaying the text of Article 2.1 of the Juvenile Justice Act (JW). The page is titled "Jeugdwet" and includes a table of contents on the left side. The main content area displays the text of Article 2.1, which outlines the general policy for preventing child abuse, providing early assistance, and strengthening the independence of children and their parents. The article is structured as follows:

**Jeugdwet**  
Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum 'geldig op' 06-11-2024 en zichtdatum 06-11-2024.  
Geldig van 06-11-2024 t/m heden

**Inhoudsopgave**

- Hoofdstuk 1  
Begripsbepalingen en reikwijdte  
(Artikelen 1.1-1.3)
- Hoofdstuk 1a  
Landelijke voorzieningen  
(Artikelen 1a.1-1a.3)
- Hoofdstuk 2  
Gemeente  
(Artikelen 2.1-2.15)
- Hoofdstuk 3  
Gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 3.1-3.5)
- Hoofdstuk 4  
Eisen aan jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 4.0.1-4.3.2)
- Hoofdstuk 5  
Pleegzorg  
(Artikelen 5.1-5.5)

**Artikel 2.1**

Het gemeentelijke beleid inzake preventie, jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering en de uitvoering van jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering is gericht op:

- het voorkomen en de vroeger signalering van en vroeger interventie bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen;
- het versterken van het opvoedkundige klimaat in gezinnen, wijken, buurten, scholen en kinderopvang;
- het bevorderen van de opvoedvaardigheden van de ouders, opdat zij in staat zijn hun verantwoordelijkheid te dragen voor de opvoeding en het opgroeien van jeugdigen;
- het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, zijn ouders en de personen die tot hun sociale omgeving behoren, waarbij voor zover mogelijk wordt uitgegaan van hun eigen inbreng;
- het bevorderen van de veiligheid van de jeugdige in de opvoedsituatie waarin hij opgroeit;
- integrale hulp aan de jeugdige en zijn ouders, indien sprake is van multiproblematiek, en
- het tot stand brengen en uitvoeren van familiegroepsplannen en het verlenen van hulp op basis van familiegroepsplannen, ter uitvoering van [artikel 4.1.2](#) en indien sprake is van vroeger signalering van opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen.

**Artikel 2.2**

- De gemeenteraad stelt periodiek een plan vast dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.
- Het plan bevat de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren beleid betreffende preventie, jeugdhulp, de uitvoering van de kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering en geeft daarbij in ieder geval aan:
  - wat de gemeentelijke visie en doelstellingen zijn van dit beleid;
  - hoe dit beleid zal worden uitgevoerd in samenhang met de verantwoordelijkheid van het college inzake Veilig Thuis en welke acties in de door het plan bestreken periode zullen worden ondernomen;

### 3. Jeugdbescherming denkt om persoonlijke omstandigheden

De aangewezen vorm van jeugdhulp houdt redelijkerwijs rekening met behoeften en persoonskenmerken van de jeugdige en zijn ouders, en de godsdienstige gezindheid, de levensovertuiging en de culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouders ([art. 2.3 JW](#)).

The screenshot shows a web browser displaying the text of Article 2.3 of the Juvenile Justice Act (JW). The page is titled 'Jeugdwet' and includes a table of contents on the left side. The main content is Article 2.3, which is divided into six numbered paragraphs (1-6) and three sub-paragraphs (a, b, c). The text describes the conditions for providing care to a minor, including the need for a care plan and the role of the college.

**Jeugdwet**  
Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum 'geldig op 06-11-2024 en zichtdatum 06-11-2024'.  
Geldend van 06-11-2024 t/m heden

**Inhoudsopgave**

- Hoofdstuk 1  
Begripsbepalingen en reikwijdte  
(Artikelen 1.1-1.3)
- Hoofdstuk 1a  
Landelijke voorzieningen  
(Artikelen 1a.1-1a.3)
- Hoofdstuk 2  
Gemeente  
(Artikelen 2.1-2.15)
- Hoofdstuk 3  
Gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 3.1-3.5)
- Hoofdstuk 4  
Eisen aan jeughulpaanbieders en gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 4.0.1-4.3.2)
- Hoofdstuk 5  
Pleegzorg  
(Artikelen 5.1-5.5)

**Artikel 2.3**

- Indien naar het oordeel van het college een jeugdige of een ouder jeugdhulp nodig heeft in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen en voor zover de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen ontoereikend zijn, treft het college ten behoeve van de jeugdige die zijn woonplaats heeft binnen zijn gemeente, voorzieningen op het gebied van jeugdhulp en waarborgt het college een deskundige toeleiding naar, advisering over, bepaling van en het inzetten van de aangewezen voorziening, waardoor de jeugdige in staat wordt gesteld:
  - gezond en veilig op te groeien;
  - te groeien naar zelfstandigheid, en
  - voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren,
 rekening houdend met zijn leeftijd en ontwikkelingsniveau.
- Voorzieningen op het gebied van jeugdhulp omvatten voor zover naar het oordeel van het college noodzakelijk in verband met een medische noodzaak of beperkingen in de zelfredzaamheid, het vervoer van een jeugdige van en naar de locatie waar de jeugdhulp wordt geboden.
- Indien een jeugdige die de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, aangewezen is op permanent toezicht en die jeugdhulp als bedoeld in [artikel 1.1, onder 2° of 3°](#), of verpleging als bedoeld bij of krachtens [artikel 1.1 van de Zorgverzekeringswet](#) ontvangt, treft het college indien naar zijn oordeel noodzakelijk, voorzieningen die de ouders in staat stellen hun rol als verzorgers en opvoeders te blijven vervullen.
- Het college houdt bij de bepaling van de aangewezen vorm van jeugdhulp redelijkerwijs rekening met:
  - behoefte en persoonskenmerken van de jeugdige en zijn ouders, en
  - de godsdienstige gezindheid, de levensovertuiging en de culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouders.
- Voor zover redelijkerwijs mogelijk, wordt de jeugdige en zijn ouders keuzevrijheid geboden met betrekking tot de activiteiten van jeugdhulp.
- Het college draagt er zorg voor dat de jeugdige in het geval van een uithuisplaatsing, indien redelijkerwijs mogelijk, bij een pleegouder of in een gezinshuis wordt geplaatst, tenzij dit aantoonbaar niet in het belang is van de jeugdige.

**Artikel 2.4**

#### 4. Jeugdbescherming biedt hulp op werkelijke behoeften

Volgens [Artikel 4.1.1 van de Jeugdwet](#) Jeugdbescherming hulp bieden die veilig, doeltreffend, doelmatig, cliënt gericht is en afgestemd zijn op de *werkelijke behoeften van de jeugdige of ouder*. Ze moeten voldoende en gekwalificeerd personeel en middelen hebben en hun organisatie moet helder en effectief functioneren.

The screenshot shows a web browser displaying the Dutch legal website 'wetten.overheid.nl'. The URL is 'https://wetten.overheid.nl/BWBR0034925/2024-11-06/#Hoofdstuk4\_Paragraaf4.1\_Artikel4.1.1'. The page title is 'Artikel 4.1.1'. On the left, there is a sidebar with a search bar and a table of contents for 'Jeugdwet'. The main content area shows the text of Article 4.1.1, which is divided into three numbered paragraphs. Below the main text, there are sections for 'Artikel 4.1.1a' and 'Artikel 4.1.2'. The 'Artikel 4.1.1a' section contains two sub-paragraphs, 'a' and 'b', detailing the requirements for the provision of care. The 'Artikel 4.1.2' section contains a paragraph explaining the consequences of early signaling of problems.

**Jeugdwet**  
Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum  
geldig op 06-11-2024 en zichtdatum 06-11-  
2024.  
Geldig van 06-11-2024 t/m heden

Alles openklappen  
Alles dichtklappen

**Inhoudsopgave**

- Hoofdstuk 1  
Begripsbepalingen en reikwijdte  
(Artikelen 1.1-1.3)
- Hoofdstuk 1a  
Landelijke voorzieningen  
(Artikelen 1a.1-1a.3)
- Hoofdstuk 2  
Gemeente  
(Artikelen 2.1-2.15)
- Hoofdstuk 3  
Gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 3.1-3.5)
- Hoofdstuk 4  
Eisen aan jeughulpaanbieders en  
gecertificeerde instellingen  
(Artikelen 4.0.1-4.3.2)
- Hoofdstuk 5  
Pleegzorg  
(Artikelen 5.1-5.5)

**Artikel 4.1.1**

- 1 De jeughulpaanbieder en de gecertificeerde instelling verlenen verantwoorde hulp, waaronder wordt verstaan hulp van goed niveau, die in ieder geval veilig, doeltreffend, doelmatig en cliëntgericht wordt verleend en die is afgestemd op de reële behoeften van de jeugdige of ouder.
- 2 De jeughulpaanbieder en de gecertificeerde instelling organiseren zich op zodanige wijze, voorzien zich kwalitatief en kwantitatief zodanig van personeel en materieel en dragen zorg voor een zodanige verantwoordelijkheidstoedeling, dat een en ander leidt of redelijkerwijs moet leiden tot verantwoorde hulp. De jeughulpaanbieder en de gecertificeerde instelling betrekken hierbij de resultaten van overleg tussen jeughulpaanbieders, het college en cliëntenorganisaties. Voor zover het betreft jeugdhulp die verblijft van een jeugdige of ouder in een accommodatie gedurende ten minste een etmaal met zich brengt, draagt de jeughulpaanbieder er tevens zorg voor dat in de accommodatie geestelijke verzorging beschikbaar is, die zoveel mogelijk aansluit bij de godsdienst of levensovertuiging van de jeugdige of ouder. Een jeugdige wordt in de gelegenheid gesteld zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden en te beleven.
- 3 De hulpverlener neemt bij zijn werkzaamheden de zorg van een goede hulpverlener in acht en handelt daarbij in overeenstemming met de op hem rustende verantwoordelijkheid, voortvloeiende uit de voor die hulpverlener geldende professionele standaard.

**Artikel 4.1.1a**

Bij regeling van Onze Ministers worden regels gesteld ten aanzien van een jeugdige die in een accommodatie verblijft over:

- a. het toekennen van zak- en kleedgeld; en
- b. de omstandigheden waaronder in plaats van kleedgeld de jeughulpaanbieder in kleding of schoeisel kan voorzien.

**Artikel 4.1.2**

Bij het uitvoeren van [artikel 4.1.1](#) en indien sprake is van vroeger signalering van opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen biedt de jeughulpaanbieder of de gecertificeerde instelling als eerste de mogelijkheid om, binnen een redelijke termijn, een familiegroepsplan op te stellen. Het voorgaande is niet van toepassing op de gecertificeerde instelling die jeugdclassering uitvoert of die de voogdij uitoefent in het geval dat het gezag van de ouders is beëindigd. Slechts indien de ouders aan de jeughulpaanbieder of de gecertificeerde instelling te kennen hebben gegeven dat zij geen gebruik wensen te maken van de in de eerste zin bedoelde mogelijkheid, concrete bedreigingen in de ontwikkeling van het kind hiertoe aanleiding geven of de belangen van het

## 5. Jeugdbescherming faciliteert het recht op gelijke opvoeding

De ouders hebben de plicht en het recht om hun kinderen te verzorgen en op te voeden, met aandacht voor zowel lichamelijk als geestelijk welzijn. Na een scheiding of beëindiging van een relatie, blijft het *recht op gelijke verzorging en opvoeding* voor beide ouders bestaan, mits praktische belemmeringen dit tijdelijk in de weg staan. In die gevallen kunnen ouders afspraken maken die rekening houden met deze omstandigheden. Het artikel benadrukt ook dat ouders de ontwikkeling van de band tussen het kind en de andere ouder moeten bevorderen ([art. 1:247 BW](#)).

https://wetten.overheid.nl/BWBR0002656/2024-01-01/#Boek1\_Titeldeel14\_Afdeling1\_Artikel247

« Zoek opnieuw

**Burgerlijk Wetboek Boek 1**  
 Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum  
 'geldig op' 01-01-2024 en zichtdatum 01-01-2024.  
 Geldend van 01-01-2024 t/m heden

Alles openklappen

Alles dichtklappen

**Inhoudsopgave**

Boek 1 >  
 Personen- en familierecht  
 (Artikelen 1-462)

**Artikel 247** 791

- 1 Het ouderlijk gezag omvat de plicht en het recht van de ouder zijn minderjarig kind te verzorgen en op te voeden.
- 2 Onder verzorging en opvoeding worden mede verstaan de zorg en de verantwoordelijkheid voor het geestelijk en lichamelijk welzijn en de veiligheid van het kind alsmede het bevorderen van de ontwikkeling van zijn persoonlijkheid. In de verzorging en opvoeding van het kind passen de ouders geen geestelijk of lichamelijk geweld of enige andere vernederende behandeling toe.
- 3 Het ouderlijk gezag omvat mede de verplichting van de ouder om de ontwikkeling van de banden van zijn kind met de andere ouder te bevorderen.
- 4 Een kind over wie de ouders gezamenlijk het gezag uitoefenen, behoudt na ontbinding van het huwelijk anders dan door de dood of na scheiding van tafel en bed, na de ontbinding van het geregistreerd partnerschap anders dan door de dood, of na het beëindigen van de samenleving indien de ouders het gezag gezamenlijk uitoefenen op grond van [artikel 251b, eerste lid](#), of een aantekening als bedoeld in [artikel 252, eerste lid](#), is geplaatst, recht op een gelijkwaardige verzorging en opvoeding door beide ouders.
- 5 Ouders kunnen ter uitvoering van het vierde lid in een overeenkomst of ouderschapsplan rekening houden met praktische belemmeringen die ontstaan in verband met de ontbinding van het huwelijk anders dan door de dood of na scheiding van tafel en bed, de ontbinding van het geregistreerd partnerschap anders dan door de dood, of het beëindigen van de samenleving indien de ouders het gezag gezamenlijk uitoefenen op grond van [artikel 251b, eerste lid](#), of een aantekening als bedoeld in [artikel 252, eerste lid](#), is geplaatst, echter uitsluitend voor zover en zolang de desbetreffende belemmeringen bestaan.

**Artikel 247a** 13

Indien de ouders het gezag gezamenlijk uitoefenen op grond van [artikel 251b, eerste lid](#), of een aantekening als bedoeld in [artikel 252, eerste lid](#), is geplaatst en de ouders hun samenleving beëindigen, stellen zij een ouderschapsplan op als bedoeld in [artikel 815, tweede en derde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering](#).

**Artikel 248** 32

Het [tweede lid van artikel 247 van dit boek](#) is van overeenkomstige toepassing op de voogd en op degene die een minderjarige verzorgt en opvoedt zonder dat hem het gezag over die minderjarige toekomt.

**Artikel 249** 5

## 6. Jeugdbescherming faciliteert omgang met beide ouders

Elk kind heeft het recht op omgang met zijn ouders, zelfs als de ouder geen gezag heeft. De rechter kan een regeling voor omgang vaststellen of het recht op omgang ontzeggen, maar alleen als dit nodig is om het welzijn van het kind te beschermen. Het ontzeggen van omgang kan alleen gebeuren als ([art. 1:377a BW](#)):

- Omgang ernstig nadeel zou opleveren voor de ontwikkeling van het kind.
- De ouder of betrokkene ongeschikt is voor omgang.
- Het kind (vanaf 12 jaar) ernstige bezwaren heeft tegen omgang.
- Omgang in strijd is met andere zwaarwegende belangen van het kind.

The screenshot shows a web browser displaying the Dutch legal website 'wetten.overheid.nl'. The URL is 'https://wetten.overheid.nl/BWBR0002656/2024-01-01/#Boek1\_Titeldeel15\_Artikel377a'. The page content is as follows:

**Burgerlijk Wetboek Boek 1**  
 Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum  
 'geldig op' 01-01-2024 en zichtdatum 01-01-2024.  
 Geldend van 01-01-2024 t/m heden

Alles openklappen   
 Alles dichtklappen

**Inhoudsopgave**

Boek 1 >  
 Personen- en familierecht  
 (Artikelen 1-462)

**Artikel 377a** 1834

- 1 Het kind heeft het recht op omgang met zijn ouders en met degene die in een nauwe persoonlijke betrekking tot hem staat. De niet met het gezag belaste ouder heeft het recht op en de verplichting tot omgang met zijn kind.
- 2 De rechter stelt op verzoek van de ouders of van een van hen of degene die in een nauwe persoonlijke betrekking staat tot het kind, al dan niet voor bepaalde tijd, een regeling inzake de uitoefening van het omgangsrecht vast dan wel ontzegt, al dan niet voor bepaalde tijd, het recht op omgang.
- 3 De rechter ontzegt het recht op omgang slechts, indien:
  - a. omgang ernstig nadeel zou opleveren voor de geestelijke of lichamelijke ontwikkeling van het kind, of
  - b. de ouder of degene die in een nauwe persoonlijke betrekking staat tot het kind kennelijk ongeschikt of kennelijk niet in staat moet worden geacht tot omgang, of
  - c. het kind dat twaalf jaren of ouder is, bij zijn verhoor van ernstige bezwaren tegen omgang met zijn ouder of met degene met wie hij in een nauwe persoonlijke betrekking staat heeft doen blijken, of
  - d. omgang anderszins in strijd is met zwaarwegende belangen van het kind.

**Artikel 377b** 337

- 1 De ouder die met het gezag is belast, is gehouden de niet met het gezag belaste ouder op de hoogte te stellen omtrent gewichtige aangelegenheden met betrekking tot de persoon en het vermogen van het kind en deze te raadplegen - zo nodig door tussenkomst van derden - over daaromtrent te nemen beslissingen. Op verzoek van een ouder kan de rechter ter zake een regeling vaststellen.
- 2 Indien het belang van het kind zulks vereist kan de rechter zowel op verzoek van de niet met het gezag belaste ouder als ambtshalve bepalen dat het eerste lid van dit artikel buiten toepassing blijft.
- 3 [Artikel 377e](#) is van overeenkomstige toepassing.

**Artikel 377c** 139

- 1 Onverminderd het bepaalde in [artikel 377b](#) van dit boek wordt de niet met het gezag belaste ouder desgevraagd door derden die herenshalve beschikken over informatie inzake belangrijke feiten en omstandigheden die de persoon van het kind of diens

## 7. Jeugdbescherming maakt ouders zelf verantwoordelijk

Jeugdbescherming zorgt ervoor dat de minderjarige en de ouder(s) de benodigde hulp krijgen om bedreigingen voor de ontwikkeling van het kind weg te nemen, en probeert de ouders zoveel mogelijk zelf verantwoordelijk te maken voor de opvoeding van hun kind. Daarnaast richt Jeugdbescherming zich op het vergroten van de zelfstandigheid van het kind, indien dit mogelijk is, en het bevorderen van de gezinsband tussen het kind en de ouder(s) met gezag. Het doel is om de ontwikkeling van het kind te ondersteunen en de betrokkenheid van de ouders te versterken ([art. 1:262 BW](#)).

https://wetten.overheid.nl/BWBR0002656/2024-01-01/#Boek1\_Titelddeel14\_Afdeling4\_Artikel262

← [Zoek opnieuw](#)

**Burgerlijk Wetboek Boek 1**  
Geraadpleegd op 03-12-2024. Gebruikte datum 'geldig op' 01-01-2024 en zichtdatum 01-01-2024. Geldend van 01-01-2024 t/m heden

Alles openklappen

Alles dichtklappen

**Inhoudsopgave**

Boek 1 >  
Personen- en familierecht  
(Artikelen 1-462)

**Artikel 262**  
[Wijziging(en) op nader te bepalen datum(s); laatste bekendgemaakt in 2014. Zie het [overzicht van wijzigingen](#)]

- 1 De gecertificeerde instelling houdt toezicht op de minderjarige en zorgt dat aan de minderjarige en de met het gezag belaste ouders of ouder hulp en steun worden geboden opdat de concrete bedreigingen in de ontwikkeling van de minderjarige, bedoeld in [artikel 255, vijfde lid](#), binnen de duur van de ondertoezichtstelling worden weggenomen. De inspanningen van de gecertificeerde instelling zijn erop gericht de ouders of de ouder zoveel mogelijk de verantwoordelijkheid voor de verzorging en opvoeding van hun kinderen te laten dragen.
- 2 Indien het ontwikkelingsniveau van de minderjarige en diens bekwaamheid en behoefte zelfstandig te handelen en zijn leven naar eigen inzicht in te richten daartoe aanleiding geven, zijn de inspanningen van de gecertificeerde instelling dienovereenkomstig mede gericht op het vergroten van de zelfstandigheid van de minderjarige.
- 3 De gecertificeerde instelling bevordert de gezinsband tussen de met het gezag belaste ouders of ouder en de minderjarige.

**Artikel 262a**  
[Wijziging(en) op nader te bepalen datum(s); laatste bekendgemaakt in 2014. Zie het [overzicht van wijzigingen](#)]

[Red: Dit artikel treedt niet meer in werking. Het artikel is ingetrokken door Stb. 2014/442.]

- 1 De stichting stelt ter uitvoering van haar taak als eerste de ouder of ouders met gezag in de gelegenheid om samen met bloedverwanten, aanverwanten of anderen die tot de sociale omgeving behoren binnen zes weken een plan van aanpak op te stellen of een bestaand plan aan te passen. Slechts indien de concrete bedreigingen in de ontwikkeling van het kind hiertoe aanleiding geven of de belangen van het kind anderszins geschaad worden, kan de stichting hiervan afzien.
- 2 Indien het plan van aanpak geschikt is om binnen de duur van de ondertoezichtstelling de concrete bedreigingen, bedoeld in [artikel 255, vijfde lid](#), weg te nemen, geldt het als het plan, bedoeld in [artikel 13, derde lid, van de Wet op de jeugdzorg](#). Indien het plan van aanpak naar het oordeel van de stichting niet geschikt is om de concrete bedreigingen weg te nemen, deelt de stichting dit binnen vijf werkdagen na de aanbieding van het plan van aanpak gemotiveerd aan de ouder of ouders met gezag mede, en stelt zij hen in de gelegenheid om het plan van aanpak binnen twee weken aan te passen. Indien de stichting binnen deze termijn geen aangepast plan van aanpak ontvangt of een plan van aanpak ontvangt dat naar haar oordeel evenmin geschikt is om de concrete bedreigingen weg te nemen, stelt zij alsnog zelf een plan als bedoeld in artikel 13, derde lid, van de Wet op de jeugdzorg op.



## 4. Samenvatting



# De aanpak van Jeugdbescherming

Jeugdbescherming werkt op basis van een hulpverleningsplan of plan van aanpak, dat zoveel mogelijk *in overleg met de jeugdige en ouders* is opgesteld en aansluit bij de behoeften van de jeugdige. Het plan moet binnen zes weken worden vastgesteld en, als nodig, binnen 14 dagen schriftelijk worden vastgelegd. Dit artikel zorgt ervoor dat het hulpverleningsproces goed wordt afgestemd op de *behoefte van het kind*, met voldoende betrokkenheid van de ouders ([art. 4.1.3 JW](#)).

Het beleid is gericht op preventie, vroegtijdige hulp, en het versterken van de eigen kracht van jeugdigen en hun ouders. Dit gebeurt door het bevorderen van een goed opvoedklimaat, het versterken van opvoedvaardigheden, het bieden van integrale hulp bij complexe problemen, en het betrekken van de familie bij het hulpverleningsproces. Het beleid richt zich dus niet alleen op het bieden van hulp als problemen zich voordoen, maar ook op het voorkomen van problemen en het *versterken van de zelfstandigheid* van ouders en kinderen ([art. 2.1 JW](#)).

De aangewezen vorm van jeugdhulp houdt redelijkerwijs rekening met behoeften en persoonskenmerken van de jeugdige en zijn ouders, en de godsdienstige gezindheid, de

levensovertuiging en de culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouders ([art. 2.3 JW](#)).

Volgens [Artikel 4.1.1 van de Jeugdwet](#) Jeugdbescherming hulp bieden die *veilig, doeltreffend, doelmatig, cliënt gericht is en afgestemd zijn op de werkelijke behoeften* van de jeugdige of ouder. Ze moeten voldoende en gekwalificeerd personeel en middelen hebben en hun organisatie moet helder en effectief functioneren.

De ouders hebben de plicht en het recht om hun kinderen te verzorgen en op te voeden, met aandacht voor zowel lichamelijk als geestelijk welzijn. Na een scheiding of beëindiging van een relatie, *blijft het recht op gelijke verzorging en opvoeding voor beide ouders bestaan*, mits praktische belemmeringen dit tijdelijk in de weg staan. In die gevallen kunnen ouders afspraken maken die rekening houden met deze omstandigheden. Het artikel benadrukt ook dat ouders de ontwikkeling van de band tussen het kind en de andere ouder moeten bevorderen ([art. 1:247 BW](#)).

Elk kind heeft het recht op *omgang met zijn ouders*, zelfs als de ouder geen gezag heeft. De rechter kan een regeling voor omgang vaststellen of het recht op omgang ontzeggen, maar alleen als dit nodig is om het

welzijn van het kind te beschermen. Het ontzeggen van omgang kan alleen gebeuren als ([art. 1:377a BW](#)): (1) Omgang ernstig nadeel zou opleveren voor de ontwikkeling van het kind. (2) De ouder of betrokkene ongeschikt is voor omgang. (3) Het kind (vanaf 12 jaar) ernstige bezwaren heeft tegen omgang. (4) Omgang in strijd is met andere zwaarwegende belangen van het kind.

Jeugdbescherming zorgt ervoor dat de minderjarige en de ouder(s) de *benodigde hulp* krijgen om bedreigingen voor de ontwikkeling van het kind weg te nemen, en probeert de ouders zoveel mogelijk *zelf verantwoordelijk te maken* voor de opvoeding van hun kind. Daarnaast richt Jeugdbescherming zich op het vergroten van de zelfstandigheid van het kind, indien dit mogelijk is, en het *bevorderen van de gezinsband tussen het kind en de ouder(s)* met gezag. Het doel is om de ontwikkeling van het kind te ondersteunen en de betrokkenheid van de ouders te versterken ([Art. 1:262 BW](#)).

Youri Hazeleger  
[joet@joet.nl](mailto:joet@joet.nl)